



COMUNE DI PORTO VENERE

Provincia della Spezia

Area 3 URBANISTICA E EDILIZIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Copia

N. 196

del 09-04-2020

OGGETTO: Determinazione di Chiusura Conferenza di Servizi ai sensi dell'art. 14-ter della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. relativa a SANATORIA per opere eseguite in parziale difformità dal titolo edilizio in Porto Venere, Via II trav. Olivo presso lo stabilimento balneare "Le Terrazze".

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il Regolamento comunale per l'organizzazione degli uffici e dei servizi;

VISTO il Piano Triennale (2020-2022) per la prevenzione della corruzione approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 21 del 30/01/2020;

VISTO il vigente Regolamento comunale di contabilità;

VISTO il decreto sindacale di nomina del responsabile del servizio di competenza;

VISTI

- Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia, approvato con D.lgs. n° 380 del 06.06.2001;
- Decreto Legislativo n° 42 del 22 gennaio 2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137" e successive modifiche ed integrazioni;
- D.P.R. n° 160/2010 "Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo sportello unico per le attività produttive, ai sensi dell'articolo 38, comma 3, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133";
- Legge n° 241 del 7 agosto 1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modifiche ed integrazioni
- Codice della Navigazione approvato con R.D. 30 marzo 1942, n. 327 e ss. mm. ii.;
- legge regionale n. 13/2014 Testo Unico della Normativa Regionale in materia di paesaggio
- Legge regionale n. 16/2008 disciplina dell'attività edilizia
- Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18 (c.d. "Cura Italia");

PREMESSO che:

- È pervenuta pratica tramite portale telematico Pratica S.U.A.P. n. 00215720111-11102019-1207 REP_PROV_SP/SP-SUPRO/0011899 del 14/10/2019 registrata al Prot. Comunale 12716 del 16-10-2019 per

- “Opere realizzate in parziale difformità dal titolo edilizio nello stabilimento balneare “Le Terrazze” sito in Località Olivo nel Comune di Porto Venere” presentata dalla Società “Lido di Portovenere”;
- ai sensi dell’art. 2 D.lgs. 30 giugno 2016, n. 127 la conferenza dei servizi decisoria è sempre indetta dall’amministrazione precedente quando la conclusione positiva del procedimento è subordinata all’acquisizione di più pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di assenso, comunque denominati, resi da diverse amministrazioni, inclusi i gestori di beni o servizi pubblici;
 - ai sensi dell’art. 14-ter la conferenza dei servizi di cui all’art. 14 comma 2 si svolge in forma simultanea e in modalità sincrona e le comunicazioni avvengono secondo le modalità previste dall’art. 47 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82: “Codice dell’Amministrazione digitale”;
 - Con nota del 27/11/2019 veniva Avviato il Procedimento ed indetta la Conferenza dei Servizi in forma simultanea, modalità sincrona per l’esame dell’istanza di cui all’oggetto, per il giorno 16/12/2019 alle ore 10,30 presso il Comune di Porto Venere, Via Garibaldi 9 – 19020 Porto Venere, per l’esame della pratica in oggetto;
 - La Prefettura della Spezia con nota Prot. 15245 pervenuta in data 10/12/2019 convocava gli enti interessati per un incontro presso il palazzo del Governo al fine di procedere all’individuazione del rappresentante unico abilitato ad esprimere in modo univoco e vincolante in sede di Conferenza dei Servizi, la posizione di tutte le Amministrazioni Statali periferiche interessate al procedimento;
 - Nella riunione del 12/12/2019 è stato individuato quale soggetto unico a partecipare alla Conferenza dei Servizi, l’Agenzia del Demanio – Direzione Territoriale della Liguria, e si è stabilito di posticipare la data della conferenza dei servizi al 15/01/2020 al fine di permettere a tutti gli enti interessati di esprimere il proprio parere in merito;
 - Con nota Prot. 15554/55 inviata tramite Suap in data 14/12/2019, il Responsabile Area Urbanistica, Edilizia, Demanio, Commercio, Suap, Arch Simone Cananzi ha posticipato l’indizione della Conferenza dei Servizi al giorno 15/01/2020 alle ore 15,30 presso la sede comunale;
 - in data 15/01/2020 alle ore 10.30 si è svolta in prima seduta la Conferenza dei servizi presso la sede comunale;
 - dal verbale redatto in sede di conferenza dei servizi di cui sopra, trasmesso tramite portale telematico del S.U.A.P. in data 16/01/2020 con protocollo REP_PROV_SP/SP-SUPRO 0000640/16-01-2020 agli Enti partecipanti ed ai controinteressati, è emerso necessario richiedere “al privato la presentazione di integrazioni documentali riportanti l’epoca di realizzazione delle opere oggetto di sanatoria e elaborati grafici di dettaglio da prodursi entro 15 giorni dalla conferenza di servizi stessa”;
 - le integrazioni richieste sono pervenute tramite portale telematico del S.U.A.P. in data 29/01/2020 con protocollo REP_PROV_SP/SP-SUPRO 0001424/29-01-2020 ed assunte al protocollo generale dell’Ente in data 30-01-2020 con il nr. 1453, e le stesse sono state trasmesse agli Enti partecipanti, tramite il portale telematico di cui sopra, in data 30/01/2020 con protocollo di trasmissione REP_PROV_SP/SP-SUPRO 0001452/30-01-2020,
 - con nota Prot. n. 2418 del 24-02-2020 viene convocata seconda seduta, deliberante, della conferenza di servizi in forma simultanea e in modalità sincrona per l’esame delle integrazioni richieste in prima seduta e presentate dallo scrivente per il giorno 13/03/2020 alle ore 10:30 presso il Comune di Porto Venere;
 - con nota Prot REP_PROV_SP/SP-SUPRO0003366 del 11.03.2020 con la quale, a causa dell’emergenza correlata alla diffusione del virus COVID-19, veniva posticipata la seconda seduta della conferenza di servizi

per il giorno 23/03/2020 alle ore 10:30 attraverso collegamento telematico mediante idonea piattaforma telematica;

RICHIAMATO il verbale della conferenza dei servizi tenutasi in data 23/03/2020 trasmesso a Agenzia del Demanio, Regione Liguria, Arch. Roberto Evaristi con nota REP_PROV_SP/SP-SUPRO0004202/07-04-2020 prot. del 07/04/2020 e alla Società "Lido di Portovenere" con nota REP_PROV_SP/SP-SUPRO0004257/09-04-2020 del 09/04/2020 e la relativa Copia informatica di documento in origine cartaceo sottoscritta digitalmente dal pubblico ufficiale responsabile del procedimento contenente i pareri espressi dagli enti partecipanti alla conferenza dei servizi allegati alla presente determinazione inviata con nota REP_PROV_SP/SP-SUPRO0004269/09-04-2020 DEL 09/04/2020;

RILEVATO che durante la fase sincrona della conferenza di servizi sono pervenuti i seguenti pareri, allegati al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale:

- parere favorevole non condizionato, da parte dei seguenti soggetti:
Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la città Metropolitana di Genova e le Provincie di Imperia, La Spezia e Savona pervenuto con prot. 622 del 14/01/2020;

- parere negativo da parte dei seguenti soggetti:
Parere Regione Liguria – Dipartimento Territorio, Ambiente, Infrastrutture e Trasporti – Vice Direzione Generale Territorio – Settore tutela del Paesaggio, Demanio Marittimo e Attività Estrattive del 11/03/2020 Prot. 3514.
Parere Agenzia del Demanio – Direzione Regionale Liguria – Servizi Territoriali Genova 3 in qualità di Rappresentante unico degli Enti Statali coinvolti espresso in sede di conferenza nella seduta del 23/03/2020;
Parere Comune di Porto Venere – Ufficio Edilizia, Paesaggio e SUAP del 20-03-2020 espresso in sede di conferenza nella seduta del 23/03/2020;

CONSIDERATO che, entro il termine preteritorio di conclusione della fase asincrona della conferenza di servizi, non è pervenuta alcuna determinazione da parte delle seguenti amministrazioni tenute a esprimersi, il cui parere è pertanto da considerarsi favorevolmente acquisito ai sensi dell'art. 14-bis, comma 4 della L. n. 241/1990:

Ausl n. 5 Spezzino;

DATO ATTO che sussistono elementi che ostano l'accoglimento della domanda in oggetto e non consentono di procedere all'adozione della determinazione positiva della conferenza favorevole all'interessato in quanto sono stati espressi dissensi qualificati ai sensi dell'art. 14 quinquies L n. 241/90 dalle Seguenti Amministrazioni/ Enti:

Parere della Regione Liguria (stralcio):

- relativamente alle opere realizzate su area demaniale marittima, ritiene che "***... non risultano accettabili ulteriori interventi di trasformazione della morfologia costiera in corrispondenza delle aree di proprietà demaniale, sotto il profilo della tutela del paesaggio nonché rispetto alle norme regionali vigenti in materia di demanio marittimo***".
Sotto il profilo paesaggistico ...i muretti ed il riempimento della prima fascia dovranno essere totalmente rimossi, ritenendo ragionevole invece consentire il mantenimento della seconda opera lineare di sostegno, posta a monte della precedente, che in parte parrebbe rientrare dagli atti presentati in area demaniale

marittima. Ciò al fine di permettere così la ricostituzione per quanto possibile di un naturale andamento orografico del versante.

- ***Sotto il profilo demaniale marittimo è altresì necessario che venga ripristinato il transito lungo la battigia, evidenziando che il muro che delimita le aree utilizzate dallo stabilimento balneare verso ponente così come oggi configurato non consente il libero accesso pedonale; pertanto tale ostacolo dovrà essere opportunamente rimosso, così come peraltro previsto anche dal PUD comunale, in osservanza alla vigente normativa in materia demaniale marittima.***

*A tal fine, per quanto attiene alle opere eseguite sempre su area demaniale, poste nella parte di ponente, ortogonali alla battigia e sopraelevate rispetto alla muratura continua parallela al litorale, fermo restando eventuali valutazioni già operate ai fini paesaggistici dalla Civica Amministrazione, **si ritiene che le stesse possano essere in linea generale mantenute, a condizione che venga presentato un progetto complessivo di ripristino della percorrenza pubblica più sopra richiesto che potrebbe in parte interessarle in quanto area confinante con la spiaggia libera adiacente.***

Parere dell'Ufficio Urbanistica del Comune di Porto Venere (stralcio):

- *” Per quanto di propria competenza, fermo restando il parere degli altri enti partecipanti alla Conferenza dei Servizi;
Considerato che il richiedente ha presentato un'unica richiesta di sanatoria avente ad oggetto sia opere abusive realizzate su terreno di proprietà sia opere realizzate su area di proprietà demaniale, nonostante la compatibilità urbanistica e compatibilità paesaggistica delle opere realizzate su proprietà privata e nonostante la compatibilità urbanistica delle opere su proprietà demaniale, **si ritiene che la domanda di sanatoria non sia accoglibile, data l'assenza della titolarità sull'area demaniale interessata dagli abusi.**
Per quanto sopra esposto si ritiene che le opere abusive realizzate su proprietà privata possano essere sanate a seguito di presentazione di singola istanza.”*

Parere dell'Agenzia del Demanio Direzione Regionale Liguria – Servizi Territoriali – Genova 3 in qualità di rappresentante unico della Amministrazioni/Enti statali espresso durante lo svolgimento della Conferenza di Servizi:

- *Il Geom. Alberto Farnatale dichiara che L'Agenzia del Demanio si uniforma alle indicazioni regionali*

VISTO il verbale della Conferenza dei Servizi in forma simultanea e in modalità sincrona, allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO che i dissensi espressi dalle Amministrazioni/Enti partecipanti risultano prevalenti in ragione delle attribuzioni di ciascuna Amministrazione coinvolta rispetto all'oggetto della decisione;

RITENUTO che sussistano i presupposti di fatto e di diritto per l'adozione di provvedimento di conclusione negativa della Conferenza di Servizi;

DATO ATTO che la presente determinazione produce gli effetti della comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza prevista dall'art. 10/bis della Legge 241/90 e che il proponente può trasmettere osservazioni eventualmente corredate da documenti, in cui potranno essere evidenziate le ragioni per le quali si ritengono non fondati o non pertinenti i motivi ostativi entro 10 giorni dalla data del ricevimento della presente;

DATO ATTO CHE l'art. 103, co. 1 del Decreto Legge n.18/2020 dispone la sospensione dei termini dei procedimenti amministrativi pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data come di seguito riportato “*Ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 aprile 2020. Le pubbliche amministrazioni adottano ogni misura organizzativa idonea ad assicurare comunque la*

ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti, con priorità per quelli da considerare urgenti, anche sulla base di motivate istanze degli interessati. Sono prorogati o differiti, per il tempo corrispondente, i termini di formazione della volontà;

CONSIDERATO CHE l'art 37 del Decreto Legge n. 23/2020 ha prorogato il termine del 15 Aprile 2020 previsto dai commi 1 e 5 dell'art. 103 del Decreto Legge 18/2020 al 15 Maggio 2020;

DATO ATTO del rispetto di quanto previsto dall'art. 6 bis della legge nr. 241/1990 e s.m.i.;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs 267/2000;

RILEVATO che la sottoscrizione del presente provvedimento ne attesta la regolarità tecnica, ai sensi del vigente regolamento per la disciplina dei controlli interni;

TENUTO CONTO delle motivazioni sopra succintamente richiamate;

DETERMINA

DI APPROVARE la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DI ADOTTARE il presente procedimento di conclusione negativo della Conferenza di Servizi ex art. 14, c.2, Legge n. 241/1990, in forma simultanea e modalità sincrona, come sopra indetta e svolta, relativa alla richiesta di sanatoria per *“Opere realizzate in parziale difformità dal titolo edilizio nello stabilimento balneare “Le Terrazze” sito in Località Olivo nel Comune di Porto Venere” presentata dalla Società “Lido di Portovenere s.r.l.” con prot. S.U.A.P. n. 00215720111-11102019-1207 REP_PROV_SP/SP-SUPRO/0011899 del 14/10/2019 registrata al Prot. Comunale 12716 del 16-10-2019* la quale produce l'effetto del rigetto della domanda presentata dal soggetto interessato sulla base delle risultanze della conferenza di servizi il cui verbale viene allegato alla presente a formarne parte integrale e sostanziale;

DI DARE ATTO che sussistono elementi che ostano l'accoglimento della domanda in oggetto e non consentono di procedere all'adozione della determinazione positiva della conferenza favorevole all'interessato in quanto sono stati espressi dissensi qualificati ai sensi dell'art. 14 quinquies L n. 241/90 dalle Seguenti Amministrazioni /Enti:

- Regione Liguria Dipartimento Territorio, Ambiente, Infrastrutture e Trasporti – Vice Direzione Generale Territorio – Settore tutela del Paesaggio, Demanio Marittimo e Attività Estrattive;
- Comune di Porto Venere – Ufficio Urbanistica Edilizia e Paesaggio;
- Agenzia del Demanio Direzione Regionale Liguria – Servizi Territoriali – Genova 3 in qualità di rappresentante unico della Amministrazioni/Enti statali;

DI DARE ATTO altresì che:

- la presente determinazione produce gli effetti della comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento

dell'istanza prevista dall'art. 10/bis della Legge 241/90 e che il proponente può trasmettere osservazioni eventualmente corredate da documenti, in cui potranno essere evidenziate le ragioni per le quali si ritengono non fondati o non pertinenti i motivi ostantivi entro 10 giorni dalla data del ricevimento della presente;

- il periodo di 10 giorni sopra citato, per effetto del Decreto Legge n. 23/2020 art. 37, avrà decorrenza dal 15 Maggio 2020
- pervenute le osservazioni da parte del richiedente, entro 5 giorni verrà indetta nuova conferenza semplificata, inviando le osservazioni ricevute alle amministrazioni coinvolte e fissando un nuovo termine per l'espressione dei pareri;
- qualora, entro il termine stabilito non perverranno osservazioni da parte del proponente, la presente determinazione diverrà immediatamente efficace.

DI TRASMETTERE copia della presente Determinazione in forma telematica alle Amministrazioni ed ai soggetti che per legge sono intervenuti nel procedimento, ed ai soggetti nei confronti dei quali il provvedimento finale è destinato a produrre effetti diretti;

DI DISPORRE, secondo i principi generali dell'ordinamento, la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio, per la durata di 15 giorni dalla data di esecutività, per fini cognitivi in ordine ad ogni eventuale tutela giurisdizionale dei cittadini amministrati.

DI DARE ATTO che:

- responsabile del procedimento, ai sensi della Legge 241/1990, è individuato nella persona dell'Arch. Simone Cananzi, responsabile del servizio Urbanistica, Edilizia, Demanio, Commercio e Suap del Comune di Porto Venere;
- di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;
- il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;
- tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" del Comune di Porto Venere, con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 art. 23;
- al fine di consentire l'eventuale proposizione del ricorso ai sensi dell'articolo 120 del codice del processo amministrativo, sono altresì pubblicati, all'Albo Pretorio Comunale.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

(F.to Simone Cananzi)

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal 09-04-2020 ed alla stessa è stato assegnato il n° 369 del Registro delle pubblicazioni.

Porto Venere, lì 09-04-2020

IL RESPONSABILE DI AREA

(F.to Cananzi Simone)

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.